



UNITED NATIONS  
*Office on Drugs and Crime*

“Объединение перед лицом опийной опасности:  
международное сотрудничество против транснациональной угрозы”

Основной доклад  
Бернард Фрахи,  
Оперативный отдел Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП  
ООН)

(1 416 слов = 15 минут)

Третья встреча Рабочей группы по безопасности и борьбе с наркотиками в  
Центральной и Южной Азии

Вена, 28 ноября 2006 г.

Дамы и господа!

Я рад этой возможности выступить с основным докладом от имени Антонио Мариа Коста, исполнительного директора Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. К сожалению, г-н Коста не смог принять участие в этом совещании, так как его попросили выступить в качестве представителя генерального секретаря на встрече в Москве.

Рабочая группа по безопасности и борьбе с наркотиками в Центральной и Южной Азии гордится тем, что она является рупором этого региона. Думаю, что сегодня из этого рупора слышится призыв о помощи.

Прошло уже пять лет после свержения “Талибана”, но и сегодня обстановка в Афганистане продолжает оставаться нестабильной, и главная причина этой нестабильности – опий.

В декабре прошлого года президент Карзай заявил: «Или Афганистан уничтожит опий, или опий уничтожит Афганистан». К сожалению, похоже на то, что в настоящее время мы ближе к реализации второго сценария.

По данным УНП ООН, в 2006 г. площадь плантаций опийного мака в Афганистане увеличилась почти на 60% и достигла ошеломляющей цифры – 165 000 гектаров. Прямо сейчас урожай опийного мака (6 100 тонн) перерабатывается в 800 тонн героина и морфина стоимостью в 3,1 млрд. долл. США, что составляет половину национального дохода страны. Наркотики стали главным работодателем, генератором доходов, статьей экспорта и объектом капиталовложений в стране – а также самым серьезным источником проблем, причем не только для Афганистана.

Большая часть этих денег оседает в карманах наркоторговцев, которые используют их для усиления своего влияния и ухода от ответственности, что ослабляет правительство и государственные структуры, и особенно правоохранительные органы. Общество теряет надежду, растет враждебное отношение к коалиционным силам. Как показывает история, все это создает благодатную почву для экстремизма.

Основная часть опийного мака выращивается на юге страны, где и зародилось движение “Талибан”. В провинции Гильменд в прошлом году посевы опийного мака увеличились на 160%. В соседних провинциях Кандагар, Урузган и Фарах владельцы опийных плантаций и наркоторговцы процветают, пользуясь покровительством повстанцев.

Наркоторговля оказывает дестабилизирующее влияние и на соседние государства. Поскольку Афганистан не в состоянии справиться с проблемой массового производства опиума, основной удар приходится на его соседей. Регион, где сходятся границы трех государств, – Афганистана, Ирана и Пакистана, – превращается в новый “Золотой треугольник”. В соседних государствах распространяются наркомания и ВИЧ/СПИД. При этом торговля наркотиками способствует росту организованной преступности вдоль маршрутов переправки наркотиков.

Что можно сделать?

Прежде всего, афганскому правительству необходимо использовать правовые механизмы для привлечения к ответственности коррумпированных чиновников, наркоторговцев и “опиумных баронов”. Международное сообщество реализует программы обучения афганских полицейских и работников прокуратуры и построило в Афганистане суды и изоляторы для правонарушителей. Теперь афганское правительство обязано использовать судебную систему, пусть и находящуюся в стадии формирования, для реализации принципа верховенства закона и восстановления доверия к правительству. Ему также необходимо серьезно заняться проблемой коррупции.

Г-н Коста недавно предложил составить список самых крупных афганских наркоторговцев и объявить их в международный розыск. Этот список содержал бы имена и фотографии людей, наживающихся на нестабильности, и позволил бы привлекать к ответственности юридических и физических лиц и организованные преступные группировки, оказывающие поддержку этим наркоторговцам. Интерпол разослал бы уведомления об объявлении этих лиц в международный розыск (так называемые “уведомления с красным углом”) и мог бы потребовать применения к ним международных санкций, включая замораживание их активов, экстрадицию и запрет на пересечение границ.

Во-вторых, государства-соседи Афганистана должны поставить заслон потокам повстанцев, оружия, денег, разведывательной информации и тысяч тонн химических реагентов (необходимых для производства героина) в Афганистан. Масштаб этой деятельности указывает на то, что это происходит с молчаливого согласия заинтересованных сторон. Афганистан превращается в арену опосредованных войн, которые могут снова взорвать страну. Этому необходимо положить конец, в противном случае пострадает не только весь регион, но и другие страны.

В-третьих, укрепление безопасности в Афганистане невозможно без уничтожения торговли опиумом. “Опиумные деньги” идут на закупки оружия и наем боевиков, участвующих в мятеже, который пытаются подавить коалиционные силы. Г-н Коста выступает за то, чтобы войска НАТО получили мандат и ресурсы, необходимые для оказания помощи афганской армии в уничтожении героиновых лабораторий и опиумных базаров, перехвате опиумных караванов и привлечении к суду крупнейших наркоторговцев. Он аргументирует это тем, что борьба с наркотиками и борьба с мятежниками – это два фронта одной и той же войны. Мы будем с интересом следить за тем, какие решения по афганской проблеме будут приниматься во время саммита НАТО в Риге на этой неделе.

Но обеспечение безопасности – это лишь одна сторона медали. Нужно действовать не только кнутом, но и пряником, и поэтому. . .

В-четвертых, необходимо увеличить объем помощи, выделяемой на цели развития Афганистана. Лишь 13% афганских семей жэивет с электричеством. Менее четверти населения страны имеет доступ к чистой воде. До сих пор Афганистану оказывалась значительная помощь в развитии (в абсолютных цифрах), но по объемам помощи на душу населения Афганистан по-прежнему значительно уступает другим постконфликтным государствам. Из-за нищеты (доход в размере 1-2 долл. США в день) крестьяне становятся легкой добычей политических экстремистов (предлагающих 8-10 долл. США в день), и им трудно удержаться от искушения заняться выращиванием опиумного мака (заработок – 4-6 долл. США в день). Учитывая это обстоятельство, следует увеличить объемы выделяемой помощи, а также быстрее и с меньшими накладными расходами доставлять ее реципиентам. Борьба с бедностью и борьба с поставками опиума тесно связаны между собой.

В-пятых, выделяемая помощь не должна использоваться для увеличения плантаций опиумного мака. Эти деньги следует направлять на поощрение тех, кто добивается успеха в деле его уничтожения. Поэтому мы с большим удовлетворением восприняли новость о том, что на прошлой неделе Афганский трастовый фонд по борьбе с наркотиками принял решение выделять гранты на развитие тем провинциям, которые уничтожают посевы мака.

На сегодняшний день выращивание опиумного мака прекращено в шести провинциях. Следует поставить задачу удвоить их количество в следующем году, а в 2008 г. – удвоить его еще раз. Поощряя крестьян, принявших решение полностью уничтожить посевы опиумного мака в своих провинциях, мы показываем народу Афганистана, что он способен построить достойное

будущее и без “незаконного растениеводства”. Это послужит стимулом к развитию и даст людям надежду на то, что сегодняшний порочный круг насилия и отчаяния можно разорвать. Кроме того, это может способствовать изоляции наркобаронов и коррумпированных чиновников.

УНП ООН будет проводить проверки для выяснения того, относится ли та или иная провинция к категории “свободных от опиума” зон, и, следовательно, может ли она рассчитывать на получение грантов. Это большая ответственность, и возложенная на нас задача подчеркивает авторитетность заключений, которые готовит УНП ООН по результатам обследований сельскохозяйственных угодий.

Возможно, на то, чтобы избавить Афганистан от опиума, уйдет жизнь целого поколения, но это постепенный процесс, и мы должны твердо держаться взятого курса, чтобы стабилизировать обстановку в Афганистане и серьезно снизить поставки опиума из этой страны, которая сегодня занимает первое место в мире по его производству.

Это естественным образом подводит меня к шестому пункту, а именно – необходимости регионального сотрудничества. Торговля афганским опиумом – это транснациональная проблема, которая требует международного реагирования. В рамках Парижского пакта, заключенного по инициативе УНП ООН, на протяжении трех последних лет принимаются меры, которые помогают выявлять каналы наркоторговли, укрепляют сотрудничество в области борьбы с наркотиками между экспертами различных стран, способствуют обмену информацией и координации программ технического содействия, направленных на усиление потенциала различных государств в области борьбы с угрозами, связанными с афганским опиумом. На вчерашней встрече, в которой участвовали многие из здесь присутствующих, мы объявили о начале реализации второго этапа Парижского акта, который позволит усилить нашу работу в данной области в следующие три года. Чем хуже становится ситуация в Афганистане, тем больше мы нуждаемся в таком пакте.

УНП ООН также инициировало создание в Центральной Азии и регионе Персидского залива центров обмена разведывательной информацией, которые через год-два должны приступить к работе. Эти центры, создаваемые по модели Европола, должны заниматься усилением потенциала региональных правоохранительных структур в части выявления и уничтожения сетей наркоторговли.

Наконец, я подошел к седьмому и последнему пункту, а именно – к проблеме спроса. Очень много говорится о том, что нужно сделать, чтобы снизить поставки опиума из Афганистана и перекрыть каналы наркоторговли. Однако необходимы и более активные действия, направленные на снижение спроса. Горькая ирония войны в Афганистане заключается в том, что государства-члены коалиции, оказывающей Афганистану помощь, также являются и крупнейшими потребителями афганского героина. По сути дела, героинозависимые наркоманы западных стран отчасти финансируют войну, в которой гибнут мирные жители Афганистана и военные НАТО.

Таким образом, даже если в следующем году в Афганистане не было бы собрано ни грамма опийного мака, а весь героин, поступающий из Афганистана на мировой рынок, удалось бы конфисковать, существует спрос на героин, который пришлось бы удовлетворять из альтернативных источников, чем и занялись бы преступные элементы. В этой связи необходимо уделять большее внимание профилактике наркомании и лечению и реабилитации наркозависимых лиц.

Дамы и господа!

Все мы искренне заинтересованы в безопасности Афганистана и его соседей. Мы, сотрудники УНП ООН, твердо намерены продолжать работу с Афганистаном и всеми людьми, готовыми помочь этой стране построить лучшее будущее, и мы будем стремиться к достижению этой цели за счет снижения поставок опиума, повышения уровня доходов жителей Афганистана до приемлемого уровня, перекрытия каналов наркоторговли и уменьшения спроса на опиаты афганского происхождения.

Это масштабная задача и общая обязанность. Мы должны работать вместе. В этой связи УНП ООН хотело бы поблагодарить Центр Маршалла и Центральное командование США за организацию этой встречи и призывает всех ее участников объединить свои усилия в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, чтобы обеспечить защиту от угрозы, которую представляет опиум из Афганистана, а также помочь Афганистану и другим государствам Центральной и Юго-Восточной Азии построить более стабильное будущее.

Благодарю за внимание.